МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ НАРОДНЫЙ

192079, Санкт-Петербург, ул. Новоселов, д. 5а, тел/факс: 446-39-12

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

29 сентября 2020 года **№ 254**

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Народный на очередной 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом МО МО Народный, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Народный» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Народный на очередной 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов» согласно Приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021 гола.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Местной администрации **А. Ю. Рудаков**

Приложение
к постановлению МА МО МО Народный
от «29» сентября 2020 года № 254

Основные направления бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Народный на очередной 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО МО Народный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 10 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Народный, утвержденного Решением МС МО МО Народный от 18.04.2018 № 6, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах.

В основу бюджетной политики МО МО Народный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов положены стратегические цели развития муниципального образования, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, направленные на повышение качества жизни жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Народный, а также с учетом прогноза социально-экономического развития МО МО Народный на 2021-2023 годы.

Основные направления являются базой для формирования местного бюджета на 2021 год и определяют стратегию действий Органов местного самоуправления в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2021 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2021-2023 годы.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение среднесрочной сбалансированности местного бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования, оптимизацию расходов.

Раздел 1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики МО МО Народный в 2019 году и первой половине 2020 года

В 2019 году поступило собственных налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет в сумме 119 367,4 тыс. рублей, поступления в 2020 году оцениваются на уровне утвержденного бюджета 107 580,3 тыс. рублей, снижение составит 9,9 процентов к уровню 2019 года.

Главной задачей бюджетной политики является обеспечение устойчивости местного бюджета и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

Основными результатами реализации бюджетной политики в 2019 году и текущем периоде 2020 года стали:

- **обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета. О**существляется мониторинг организации бюджетного процесса, ежемесячное планирование и финансирование расходов бюджета с учетом реальных поступлений доходов;

- **формирование бюджета МО МО Народный с соблюдением нормативов** формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в МО МО Народный;

- **совершенствование межбюджетного регулирования.** Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений, предусматривающая распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга бюджету МО МО Народный;

- **формирование бюджета МО МО Народный на основе ведомственных целевых программ** как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, переход к программной структуре расходов бюджета;

- **повышение эффективности предоставления муниципальных услуг**: На 2020 год муниципальное задание МБУ «Информационно-досуговый и культурно-социальный центр Муниципального образования муниципальный округ №53 Санкт-Петербурга» сформировано в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 01 декабря 2017 года № 254-р.

- **повышение эффективности государственных закупок** в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства;

- **повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами:**

В МО МО Народный проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении местного бюджета за отчетный период и по проекту местного бюджета на очередной финансовый год.

Для измерения уровня открытости бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга составляется рейтинг. Результаты данного рейтинга учитываются Комитетом финансов Санкт-Петербурга при определении качества управления муниципальными финансами. В рейтинге внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга по степени прозрачности бюджетного процесса (открытости бюджетных данных) МО Народный занял по итогам 2019 года 9 место (8,833 балла из 10).

На официальном сайте МО МО Народный ведется раздел «Бюджет для граждан», где размещается информация об утвержденных и исполненных показателях бюджета МО МО Народный.

Продолжена работа по структурированию и визуализации информации, размещаемой на официальном сайте МО МО Народный.

- **направление экономии,** образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО МО Народный, на финансовое обеспечение приоритетных задач;

- **недопущение кредиторской задолженности** по заработной плате и социальным выплатам;

- **актуализация муниципальных правовых актов** по вопросам бюджетной политики;

- **развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля** путем проведения плановых контрольных мероприятий в соответствии с актуализированными муниципальными порядками и стандартами; ежеквартального анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля.

Раздел 2. Основные направления налоговой политики

Основные подходы формирования доходов местного бюджета на 2021 – 2023 годы

Для определения доходов бюджета МО МО Народный используются показатели прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 годы, составляемые Местной администрацией.

Для формирования показателей по доходам за основу берется «консервативный» вариант, то есть, наиболее реалистичный вариант

макроэкономического прогноза в период снижения экономической активности.

Индекс потребительских цен прогнозируются на 2021 год 103,4 процента.

Прогнозные разработки на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов по каждому виду доходов производятся с учетом прогноза главных администраторов доходов бюджета, по утвержденным методикам в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574.

Расчеты осуществляются на базе сложившейся динамики поступлений платежей, ожидаемой оценки в текущем году, а также прогнозируемых показателей действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам с учетом внесенных изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Особенности формирования налоговых и неналоговых доходов на очередной финансовый год и плановый период

Налоговые доходы

На 2021 год и плановый период 2022-2023 годов из Перечня источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга исключены налоговые доходы по спецрежимам и введен налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, по нормативам отчислений от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга по соответствующему муниципальному образованию: единому нормативу, а также дополнительным нормативам отчислений, заменяющим сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (или ее часть):

1.1. Нормативы отчислений МО МО Народный на 2021 год составляют: единый норматив – 0,3%, дополнительный норматив – 3,3 %;

1.2. Нормативы отчислений МО МО Народный на 2022 год составляют: единый норматив – 0,3%, дополнительный норматив – 3,2 %;

1.3. Нормативы отчислений МО МО Народный на 2023 год составляют: единый норматив – 0,3%, дополнительный норматив – 3,1 %;

На 2021 год вместо дополнительного норматива отчислений от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга, будет предоставлена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности МО МО Народный.

Доходы от сдачи в аренду и продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, арендная плата за земли, доходы от продажи земли

Доходы от планируемой продажи имущества, относящегося к собственности муниципального образования, рассчитываются методом прямого расчета, основанном на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов.

Остальные налоговые и неналоговые доходы, к которым относятся доходы от компенсации затрат государства, административные штрафы, на очередной финансовый год и плановый период определяются в соответствии с методиками, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574.

Раздел 3. Основные направления бюджетной политики

3.1. Общие подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2021 год

При формировании объема и структуры расходов местного бюджета в 2021 году учитываются следующие решения:

1) повышение эффективности бюджетных расходов. Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- приоритизации финансовых ресурсов;
- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными доходными источниками;
- предсказуемости межбюджетных трансфертов, направляемых на уровень местных бюджетов.

2) обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Главными распорядителями средств местного бюджета осуществляется формирование предложений по предельным объемам бюджетных ассигнований в пределах своей компетенции.

Бюджетные ассигнования местного бюджета на 2021 год определяются исходя из необходимости финансового обеспечения в приоритетном порядке:

- исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации с 1 января: 2021 года – 3,4 процента, 2022 года – 4,0 процента, 2023 года – 4,0 процента;

- достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», путем достижения целей и целевых показателей, задач ведомственных программ, формируемых в соответствии с данным Указом;

- реализации мероприятий, связанных с обеспечением приоритетных решений (поручений) Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках ведомственных программ и непрограммных направлений деятельности, с целью достижения запланированных значений целевых индикаторов ведомственных программ и эффективного использования средств местного бюджета;

- определения объема субсидии муниципальному бюджетному учреждению с учетом финансового обеспечения муниципального задания;

- обеспечения учета особенностей и представления финансово-экономических обоснований и расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях в соответствии с настоящими основными направлениями;

- продолжения организации работы по структурированию и визуализации информации, размещаемой на официальном сайте МО МО Народный, на котором также организовать общественное обсуждение (опросы) по вопросам, связанным с осуществлением бюджетного процесса на территории МО МО Народный, приоритетностью расходования бюджетных средств.

3.2. Особенности осуществления контроля в соответствии с бюджетным законодательством

Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в том числе путем обеспечения реализации уточненного перечня полномочий и перехода на осуществление контроля в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

3.3. Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Распределение бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов следует осуществлять:

- в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 29 ноября 2017 года № 209н (в редакции от 13.05.2019 года) "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления" (далее - Порядок № 209н);

- от 6 июня 2019 года № 85н (в редакции от 8 июня 2020 года) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок № 85н);

- от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» (далее - Приказ № 99н);

- с учетом:

- таблиц по изменениям бюджетной классификации Российской Федерации, действующим при составлении проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

- Сопоставительная таблица изменений единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых в 2020 году, к применяемым в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов;

Порядок № 85н, Порядок № 209н, Приказ № 99н, а также вышеуказанные таблицы, размещены на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации (www.minfin.ru) в рубрике «Бюджет», разделе «Бюджетная классификация Российской Федерации» (подразделы «Бюджетная классификация Российской Федерации» и «Методический кабинет»).

Раздел 4. Основные направления в области межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных

средств и ответственности органов местного самоуправления муниципального образования за проводимую бюджетную политику;

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Раздел 5. Основные результаты и проблемы бюджетной и налоговой политики

Исполнение местного бюджета по доходам осуществляется в условиях законодательно утвержденных нормативов отчислений наиболее значительных доходов в местные бюджеты (НДФЛ), то есть в условиях, когда собственные возможности налогового регулирования муниципального образования крайне малы.

В этой связи основой бюджетной и налоговой политики в 2021 году является реалистичный прогноз доходной части бюджета и планирование адекватной ей расходной части, поскольку использовать доходы бюджета, поступившие сверх ожидаемого, в конце финансового года (когда их величина становится очевидной) для финансирования дополнительных работ, в рамках законодательства, регулирующего сферу муниципальных закупок, затруднительно.

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета на протяжении последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие МО МО Народный, в связи с чем, бюджетная и налоговая политика будет осуществляться путем исполнения мероприятий:

- использование бюджетных ограничений при планировании бюджетных расходов;
- соблюдение режима жесткой экономии бюджетных средств;
- оптимизация бюджетных расходов и недопущение неэффективных расходов;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам муниципального учреждения и органов местного самоуправления;
- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;
- осуществление работы, направленной на привлечение средств из других бюджетов бюджетной системы на решение вопросов местного значения;
- совершенствование механизма муниципального финансового контроля, усиление ведомственного финансового контроля в отношении муниципального учреждения в целях повышения эффективности его деятельности;

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- введение режима экономии электро- и теплоэнергетических ресурсов, водоснабжения, расходных материалов, недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности;
- недопущение увеличения штатной численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда увеличение связано с реализацией новых полномочий и созданием новых муниципальных учреждений;
- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.